

行政監査結果報告書

地方自治法第199条第2項の規定に基づき、みよし市監査基準に準拠して行政監査を次のとおり実施しました。

第1 監査を実施した監査委員

金子 晃
水谷 正邦

第2 監査の種類

行政監査

第3 監査の概要

1 テーマ

「防災備蓄等の管理運営状況について」

2 目的

本市では、大規模地震などに備え「みよし市地域防災計画」を策定し、防災備蓄倉庫の整備及び備蓄品の保管を行っています。

そこで、今回は災害応急対策の1つである、食糧、生活必需物資及び防災用資機材の管理について、令和4（2022）年度に建設した「拠点防災備蓄倉庫（三好町上ヶ池）」を対象に災害が発生した場合に有効に機能するのか、備えは十分か、管理運営状況は適切かつ効率的に行われているか調査及び検証しました。

また、併せて令和3（2021）年度に実施した「物品管理に関する監査」で監査委員から出された意見について、見直し改善がなされているかを含め、今後の防災対策事業の推進と適正な事務執行が図られるよう監査を実施しました。

3 実施日

(1) 実施日

令和5（2023）年11月27日（月）

(2) 対象部局課

総務部 防災安全課

4 監査の着眼点

(1) 防災倉庫について

ア 施設表示はされているか。

イ 鍵の管理は適切か。

ウ 施設の管理は適切に行われているか。

エ フォークリフトの維持管理は適正に行われているか。

オ フォークリフトを運転できる職員数は適正に配置されているか。

(2) 備蓄品について

ア 備蓄・調達計画を定めているか。

イ 計画に基づき、備蓄品目・備蓄数量が確保されているか。

- ウ 備蓄品の機能、品質は確保されているか。
- エ 食糧の賞味（消費）期限は守られているか。
- オ 数量管理は適切に行われているか、実査記録は残されているか。
- カ 備蓄品の配置場所に適正に表示がされているか。
- キ 非常食以外の備蓄品で動作の確認等が行われているか。

5 監査方法と結果

(1) 防災倉庫について

監査の着眼点に基づき現場の状況を以下のとおり確認をしました。

ア 施設表示について

拠点防災備蓄倉庫の施設表示は県道みよし沓掛線に面している建物の上部に「みよし市拠点防災備蓄倉庫」（以下「倉庫」という。）と大きく表示されており、一目で確認できました。

また、建物の正面ではドアの横に看板が掲げてあり、施設の表示がされていました。



イ 鍵の管理について

倉庫の鍵は、防災安全課事務室の施錠できる場所に適切に管理がされていました。必要がある時は、防災安全課の職員が倉庫の開錠、閉錠を行うため、防災安全課で鍵の管理をしています。災害発生時には、防災安全課と産業振興課が「みよし市職員初動マニュアル」により、食糧及び生活物資の調達・配分に関する業務を行うことになっています。

ウ 施設の管理について

倉庫内は24時間換気が稼働し、備蓄品は電動稼働棚（以下「棚」という。）で保管されています。棚は稼働時に異物を感知した時は、自動停止する仕組みになっていました。

また、倉庫ではパレットを棚板代わりに使用しており、その上に備蓄品が積み上げられています。そのため、パレットが少しでもずれると落下の恐れがあり、落下防止対策の検討をお願いします。



パレット

エ フォークリフトの維持管理について

フォークリフト（電動）は1台のみで、使用の都度充電し、常に満充電の状態が保たれています。倉庫には高所にも備蓄品が積み込まれていますが、積み下ろすときは機体に付属されているカメラで視認性が確保されており、安全に作業ができていました。



オ フォークリフトを運転できる職員数について

フォークリフトの免許を持っている職員は8人で、「食糧・物資共通業務係」である防災安全課に3人、産業振興課に4人の他に都市計画課に1人でした。（都市計画課1人は元防災安全課の職員で人事異動による。）この倉庫には、防災安全課と産業振興課の職員しか入らないため免許を取得している職員が限定されていると説明がありました。しかしながら、災害は想定外のことも起こりうることもあり、フォークリフト運転者は防災安全課、産業振興課のみでなく各課に分散するなど検討をお願いします。

(2) 備蓄品について

愛知県は、戦後最大の甚大な被害をもたらした東日本大震災を受け、減災対策の効果的な推進に資することを目的に、平成23（2011）年度から平成25（2013）年度にかけて東海地震、東南海地震、南海地震等被害予想調査の結果をまとめました。この中で本市の避難者想定人数が7,500人と見直しがされました。

ア 備蓄・調達計画について

本市では被害想定の見直しに伴う備蓄増を5年間計画で整備することとし、年間

の達成率がわかるよう年次事業計画が作成されていました。

また、非常食の購入計画と防災備蓄品の購入基準に基づいて必要な予算措置がされ、現在、7,500人の3日間分の食糧が確保されています。

イ 備蓄品目・備蓄数量の確保について

倉庫内の非常食は種類、賞味期限ごとに整理され、倉庫内に整然と保管されていました。備蓄品は各梱包材（段ボール等）に品名、購入年度、数量が記載されていましたが、一部の備蓄品で旧倉庫から移し替えた際の指示貼り紙が残っており、現在の棚番位置と異なる棚番号が記載されていたため整理をお願いします。

非常食、水などの食糧については賞味期限、生活必需物資（救急箱、紙おむつ、トイレットペーパーなど）については使用期限等を勘案しながら買い換えるとのことでした。賞味期限間近はコミュニティ防災訓練、イベントに、賞味期限切れのものは、暴風警報時など職員による非常配備等に使用され、都度、拠点防災備蓄倉庫非常食備蓄表に記録がされていました。行政区や学校等から備蓄品の貸出の依頼があった場合は、倉庫内にある各棚に備えつけてある使用簿に、品名・数量・搬出日・搬出者氏名・担当確認が記入されていました。

また、返却可能な備蓄品はいつ返却されたか誰が見ても確認できるように、持出簿に返却日を記録していると説明がありました。

ウ 備蓄品の機能、品質の確保について

備蓄品は発電機始め63品目が備蓄倉庫に保管されていました。（表1）

備蓄品は品目により使用期限が異なるため、年次事業計画に使用期限年数は記載されているものの、拠点防災備蓄品一覧表からは使用期限の確認が取れませんでした。他にも毎年購入されているものもあり、倉庫内の棚一覧表に記載のないものがあるため整理をお願いします。

少量危険物（ガソリン、ガスボンベ、自家用発電機の軽油）の保管場所は施錠され、適切に管理がされていました。

(表1)

拠点防災備蓄倉庫備蓄品一覧表

2023年10月1日

品名	数量	備考
発電機(大型)	1	
バルーン投光器	1	
ハロゲン投光器	3	
リヤカー	8	
簡易ベッド	107	
簡易組立トイレ(ドントコイ)	78	車椅子対応型
簡易トイレ(小便器)	45	
簡易トイレ電動式	2	電動式
トイレカートリッジ	18	1箱100枚入り
寝袋	55	
毛布	1,720	
マット	1,340	エアーマット
スコップ	20	
ツルハシ	7	
脚立	1	
車椅子	18	
間仕切り板(ワンタッチ)	97	
簡易テント(覆い付)	1,208	
スロープ(セット)	2	
ハンソリセット(大)	4	
ハンソリセット(小)	8	ガスコンロとセット
ボール	3	
乾パン・ビスケット	1,392	
アルファ米	20,600	
クラッカー	2,640	
ソフトパン	2,564	
飲料水(500ml)	17,928	
飲料水(2ℓ)	462	
飲料用水袋(6ℓ)	5,100	
軍手	360	
LPガスボンベ	23	
ブルーシート	195	
燃料携行タンク	22	
三角巾	900	
土のう袋	23,600	
土のう袋(大)	4	
食器セット(100人用)	37	
下着セット(男)	950	
下着セット(女)	900	
圧縮タオル	3,000	
歯ブラシセット	2,000	
防寒シート	1,000	
携帯ガスコンロ	64	
携帯ガスボンベ	384	
紙おむつパック(子供用)	45	2,398枚
紙おむつパック(大人用)	40	936枚
紙おむつ用パッド	144	
トイレトペーパー(120袋/10本)	1,728	
生理用品(袋)	114	6,144枚
哺乳ビン	153	
ほ乳ビン消毒液	5	
粉ミルク はぐくみ(スティック)kg	26	
粉ミルク(アレルキイ除去)kg	13	
お尻拭き(袋)	243	
フェイスシールド	200	
足踏みゴミ箱	66	
感染防護衣(セット)	40	
次亜塩素酸Na	1	
マスク(大人用)	13,300	
マスク(子供用)	9,600	
薬用手洗い液体石鹸	3	
電子体温計	61	
ベットゲージ	83	

エ 食糧の賞味期限について

非常食は拠点防災備蓄倉庫非常食備蓄表に賞味期限が記載されているとともに、箱にも賞味期限が記載されていました。(表2) 食物アレルギー対応の非常食も常備されていました。

(表2)

拠点防災備蓄倉庫非常食備蓄表

種類	賞味 期間	2023/4/1		2023/6/9		2023/7/1		2023/8/26			2023/11/27				
		箱	食	箱	食	増減 (食)	箱	食	増減 (食)	箱	食	増減 (食)	箱	食	
乾パン等	ビスケット(24食×4)	25.06	4	384	4	384	0	4	384	0	4	384	0	4	384
	○乾パン(60食)	24.01	5	300	5	300	0	5	300	0	0	0	△300	0	0
	ビスコ(コハクタイプ60食)	25.03	12	720	12	720	0	12	720	0	12	720	0	12	720
	ビスケット(96食)	29.10	3	288	3	288	0	3	288	0	3	288	0	3	288
	計		24	1,692	24	1,692	0	24	1,692	0	19	1,392	△300	19	1,392
アルファ米	○五目ご飯(5Kg)	23.07	17	850	17	850	0	0	0	△850	0	0	0	0	0
	◎白 飯(5Kg)	23.07	10	500	10	500	0	0	0	△500	0	0	0	0	0
	○ドライカレー(50袋)	23.07	2	100	0	0	△100	0	0	0	0	0	0	0	0
	◎田舎ご飯(5Kg)	24.06	13	650	13	650	0	13	650	0	9	450	△200	9	450
	◎田舎ご飯(50袋)	24.05	14	700	14	700	0	14	700	0	7	350	△350	7	350
	◎わかめご飯(5Kg)	24.06	13	650	13	650	0	13	650	0	13	650	0	13	650
	◎わかめご飯(50袋)	24.05	8	400	8	400	0	8	400	0	8	400	0	8	400
	◎はんぶん米	24.01	20	1,000	20	1,000	0	20	1,000	0	0	0	△1,000	0	0
	◎梅がゆ(50袋)	24.05	12	600	12	600	0	12	600	0	5	250	△350	5	250
	○チキンライス(50袋)	24.06	10	500	10	500	0	10	500	0	9	450	△50	9	450
	○ドライカレー(50袋)	24.06	10	500	10	500	0	10	500	0	10	500	0	10	500
	◎はんぶん米(50袋)	25.01	5	250	5	250	0	5	250	0	5	250	0	5	250
	◎わかめご飯(5Kg)	25.06	13	650	13	650	0	13	650	0	13	650	0	13	650
	○五目ご飯(5kg)	25.06	10	500	10	500	0	10	500	0	10	500	0	10	500
	◎田舎ご飯(5Kg)	25.06	13	650	13	650	0	13	650	0	13	650	0	13	650
	◎田舎ご飯(50袋)	25.05	7	350	7	350	0	7	350	0	7	350	0	7	350
	◎白 飯(5Kg)	25.05	10	500	10	500	0	10	500	0	10	500	0	10	500
	◎梅がゆ(50袋)	25.05	2	100	2	100	0	2	100	0	2	100	0	2	100
	◎梅がゆ(50袋)	26.03	5	250	5	250	0	5	250	0	5	250	0	5	250
	◎わかめご飯(5Kg)	26.06	8	400	8	400	0	8	400	0	8	400	0	8	400
	◎わかめご飯(50袋)	26.05	10	500	10	500	0	10	500	0	10	500	0	10	500
	◎きのこご飯(5Kg)	26.06	4	200	4	200	0	4	200	0	4	200	0	4	200
	◎きのこご飯(50袋)	26.04	10	500	10	500	0	10	500	0	10	500	0	10	500
	◎白飯(5Kg)	26.06	14	700	14	700	0	14	700	0	14	700	0	14	700
	◎はんぶん米	27.07	5	250	5	250	0	5	250	0	5	250	0	5	250
	◎わかめご飯(5kg)	27.07	23	1,150	23	1,150	0	23	1,150	0	23	1,150	0	23	1,150
	◎わかめご飯(50袋)	27.07	25	1,250	25	1,250	0	25	1,250	0	25	1,250	0	25	1,250
	エビピラフ(50袋)	27.07	4	200	4	200	0	4	200	0	4	200	0	4	200
	○ドライカレー(50袋)	27.08	3	150	3	150	0	3	150	0	3	150	0	3	150
	◎梅粥(50袋)	27.10	2	100	2	100	0	2	100	0	2	100	0	2	100
	◎わかめご飯(50袋)	27.11	8	400	8	400	0	8	400	0	8	400	0	8	400
	◎五目ご飯(5Kg)	27.07	23	1,150	23	1,150	0	23	1,150	0	23	1,150	0	23	1,150
	◎五目ご飯(50袋)	27.07	30	1,500	30	1,500	0	30	1,500	0	30	1,500	0	30	1,500
	◎山菜おこわ(50袋)	27.05	10	500	10	500	0	10	500	0	10	500	0	10	500
	◎山菜おこわ(50袋)	27.06	12	600	12	600	0	12	600	0	12	600	0	12	600
	◎山菜おこわ(50袋)	27.07	9	450	9	450	0	9	450	0	9	450	0	9	450
	○チキンライス(50袋)	27.12	3	150	3	150	0	3	150	0	3	150	0	3	150
	◎わかめご飯(5kg)	28.06	25	1,250	25	1,250	0	25	1,250	0	25	1,250	0	25	1,250
	◎わかめご飯(50袋)	28.07	10	500	10	500	0	10	500	0	10	500	0	10	500
	○五目ご飯(5Kg)	28.06	25	1,250	25	1,250	0	25	1,250	0	25	1,250	0	25	1,250
	○五目ご飯(50袋)	28.05	10	500	10	500	0	10	500	0	10	500	0	10	500
	◎山菜おこわ(50袋)	28.06	8	400	8	400	0	8	400	0	8	400	0	8	400
◎玄米ジュース(50袋)	29.09	5	250	5	250	0	5	250	0	5	250	0	5	250	
計		480	24,000	478	23,900	△100	451	22,550	△1,350	412	20,600	△1,950	412	20,600	
クラッカー	◎ネオ玄米スナック	24.06	10	600	10	600	0	10	600	0	10	600	0	10	600
	◎ネオ玄米スナック	25.07	10	600	10	600	0	10	600	0	10	600	0	10	600
	◎ライスクッキー(48食)	27.06	15	720	15	720	0	15	720	0	15	720	0	15	720
	◎ライスクッキー(48食)	28.07	15	720	15	720	0	15	720	0	15	720	0	15	720
計		50	2,640	50	2,640	0	50	2,640	0	50	2,640	0	50	2,640	
ソフトパン	●缶(キャラメルチョコ)24食	23.07	20	480	20	480	0	20	480	0	0	0	△480	0	0
	●缶(キャラメルチョコ)24食	24.05	20	480	20	480	0	20	480	0	20	480	0	20	480
	●缶(キャラメルチョコ)24食	25.05	16	384	16	384	0	16	384	0	16	384	0	16	384
	●ソフトパン(50食)	26.02	4	200	4	200	0	4	200	0	4	200	0	4	200
	●ソフトパン(50食)	27.06	10	500	10	500	0	10	500	0	10	500	0	10	500
	●ソフトパン(50食)	28.05	10	500	10	500	0	10	500	0	10	500	0	10	500
	●サバイバルパン(50個)	27.06	10	500	10	500	0	10	500	0	10	500	0	10	500
計		90	3,044	90	3,044	0	90	3,044	0	70	2,564	△480	70	2,564	
総計		644	31,376	642	31,276	△100	615	29,926	△1,350	551	27,196	△2,730	551	27,196	

○アレルギー対応(特定25/26品目不使用)

◎アレルギー対応(特定28品目不使用)

●卵アレルギー対応

オ 数量管理及び実査記録について

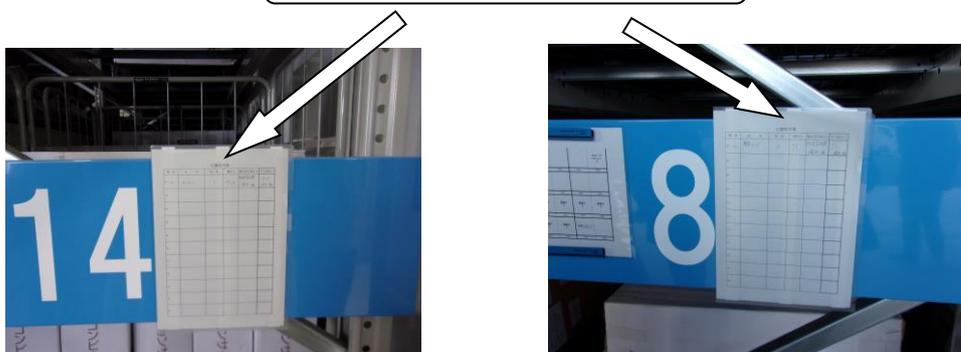
備蓄品の補充は毎年度非常食購入計画に基づき仕入れ、拠点防災備蓄倉庫非常食備蓄表及び拠点防災備蓄倉庫備蓄品一覧表で概ね適切に管理がされていました。

令和3（2021）年度に実施した物品監査の指導事項となった「備蓄品の受払台帳が未整備である。」について改善されていることが確認できました。

カ 備蓄品の配置場所の表示について

各棚には塗装された数字が大きく表示されていますが、防災安全課が作成した資料及び持出簿ではアルファベット表示で棚の位置が管理されており、棚に貼りつけてある持出簿のアルファベット表示が小さいため、一見して分かりづらい状況でした。また、拠点防災倉庫管理表において、偶数列の棚の表示が左右逆になっているため、併せて改善を求めます。

アルファベットの文字が記入



キ 非常食以外の備蓄品の動作確認等について

備蓄品（非常食以外）の動作確認等については、水防訓練、防災訓練等の時に、取り扱い訓練実施に合わせて、動作確認を行っているという説明がありました。

4 監査意見

監査を実施した結果、食糧、生活必需物資及び防災用資機材の管理施設及び備蓄品の管理などについて概ね適切に行われていると認められました。

なお、「5 監査方法と結果」の各項目に記載したとおり、改善の必要が見受けられた点については、速やかに対応をお願いします。